

Humanidad

Revista Electrónica de Estudios Humanísticos

Universidad Luterana Salvadoreña

No. 3 Julio-Diciembre de 2019

Coyuntura: A cuatro meses del nuevo gobierno salvadoreño

Berardo Tejada

Teólogo

Universidad Luterana Salvadoreña

1. A cuatro meses del gobierno de Nayib Bukele

Caracterización, proyecciones y temores

Al cabo del primer cuatrimestre del Gobierno liderado por el presidente Nayib Bukele, las miradas de los diferentes sectores del país están puestas en él, como también instituciones, personajes y Estados extranjeros, atentos a evaluar su desempeño.

En El Salvador, tanto los medios de comunicación tradicionales (prensa escrita, televisión y radio), como los nuevos medios digitales (principalmente periódicos digitales, como El Faro, La Página, o Revista Factum) difunden un volumen considerable de información relacionada con el presidente y su gabinete. La academia, como debe ser, tampoco ha ignorado estos acontecimientos coyunturales del país. La mayoría de las universidades de nuestro país han monitoreado, mediante sondeos y encuestas de opinión, el desempeño del gobierno hasta la fecha.

En un Foro realizado el 26 de julio en la Universidad Luterana Salvadoreña, se afirmó que el Gobierno de Bukele tiene características Bonapartistas: surge en momentos de gran crisis económica, social y política, aparentemente sin responder a intereses particulares y de facciones, con improntas y consignas patrióticas y nacionalistas; y accede al poder sin un partido específico¹. Además, se ha dicho también que tiene características de un sistema propio de los beduinos árabes, cuyo líder es el jeque, y en el cual “la familia más poderosa, en cuanto a tamaño, poderío militar, ubicación geográfica, modo de subsistencia, carácter y orientación de sus dirigentes, y su actitud religiosa, tenía una especie de pequeño reinado sobre sus habitantes”². En efecto, el gabinete de gobierno parece estar articulado en círculos concéntricos: el primero está compuesto por la familia Bukele-Katán: madre, hermanos, primos, esposa, tíos, sobrinos de Nayib Bukele; el segundo círculo está compuesto por un grupo selecto de amigos y simpatizantes, que ocupan puestos importantes de gobierno; y un tercer círculo compuesto por gente de GANA y otros personajes, con los que se pueda tener algún tipo de

¹Fidel Nieto, *Foro sobre Realidad Nacional*, Universidad Luterana Salvadoreña, 26 de julio de 2019.

² Regina Ingrid Díaz Tolosa, *La estructura familiar y la propiedad privada en los pueblos árabes*. **Artículo** rescatado de: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-68512008000100010

deuda de favores, como empresarios. Algo ciertamente inédito en el país. Sin embargo, si es un sistema bueno o malo, es algo que no se puede evaluar por ahora; aunque también es cierto que ello puede generar cierto temor a que en el país se instale una dinastía familiar, algo no improbable, considerando las proyecciones electorales del 2021, si Nuevas Ideas alcanza mayoría de diputados en la Asamblea Legislativa. Del mismo modo, en otro foro realizado el 27 de septiembre en la Universidad Luterana Salvadoreña, se resaltó la personalidad compleja de Nayib Bukele, advirtiendo ciertos rasgos autoritarios. Sin embargo, los países que han logrado dejar atrás el subdesarrollo en los últimos 50 años han tenido gobiernos autoritarios, que han implantado el régimen de la Ley y han puesto a sus países en camino al desarrollo³.

Prioridades ejecutivas

Al observar las acciones asumidas por el Gobierno en estos meses, se evidencia cuáles son sus prioridades:

- Seguridad: Evidencia de esta prioridad es el lanzamiento del Plan Control Territorial, que según se ha anunciado, se realizará en 7 fases: *la primera* es el choque frontal a la delincuencia, para recuperar los territorios que han sido arrebatados al Estado, que obtuvo un apoyo casi unánime de los diputados (\$30.9 millones); *la segunda fase* es denominada Oportunidades, en la que se pretende hacer una inversión de \$91 millones, no aprobados aún a finales de septiembre por la Asamblea Legislativa, en materia de prevención, ofreciendo oportunidades laborales, recreativas, artístico-culturales y educativas a los jóvenes, así como obras sociales para las comunidades tradicionalmente estigmatizadas.

A pesar de que no se tiene conocimiento de las restantes etapas del Plan Control Territorial, lo cual ha hecho surgir críticas acerca de que no se trataría de un verdadero plan, sino de que sus medidas son producto de la improvisación, cabe destacar que el mismo posee características de una estrategia de guerra: primero, disputar el territorio al enemigo; segundo, cortar las comunicaciones del enemigo, esto a través del control en los Centros Penales; tercero, cerrar las oportunidades de fortalecimiento del enemigo, a través de un ambiente más amigable y favorable. “Bukele ha entendido que El Salvador está en medio de una guerra social, y por eso aplica este plan y estrategia”⁴. Hay resultados muy bien recibidos por la población.

- Salud: Se ha hecho una importante difusión mediática sobre el abastecimiento de medicamentos a todo el sistema nacional de salud, que había quedado con un gran déficit, tanto en los hospitales públicos como en los del ISSS. Sin embargo, varios profesionales y empleados del ramo de salud afirman que el abastecimiento aún no es completo.

- Lucha contra la corrupción: El anuncio de la firma de un convenio con la OEA, para definir el marco normativo y operativo de una Comisión Internacional contra la Corrupción y la Impunidad en El Salvador (CICIES); el reciente acercamiento con el Secretario General de la ONU Antonio Guterres, en esa misma lógica, son manifestaciones de un esfuerzo, delegado expresamente al Dr. Félix Ulloa, vicepresidente de la República, para investigar y procesar a los corruptos y a los corruptores. Se debatió bastante acerca de la factibilidad y la figura de una comisión internacional, a semejanza de la que hubo en Guatemala y que hay en Honduras. El debate mencionaba si era posible lograr echarla a funcionar, teniendo en cuenta que la mayoría de legisladores se oponen a dicha comisión, alegando que las instituciones estatales habían de llevar adelante, por exclusivo mandato constitucional, la

³Cf. Fidel Nieto, *Foro sobre Realidad Nacional*, Universidad Luterana Salvadoreña, 27 de septiembre de 2019.

⁴Fidel Nieto, *Foro sobre Realidad Nacional*, Universidad Luterana Salvadoreña, 26 de julio de 2019.

investigación y persecución del delito. Otros alegaban que el Órgano Ejecutivo tiene facultad para establecer acuerdos y convenios internacionales, y que por tanto no necesitaba apoyo de los diputados. El Ejecutivo se inclinó por esta segunda opción, evitando la confrontación del debate legislativo, que podía haber bloqueado la iniciativa.

Sin embargo, tanto si se llegara a contar con el apoyo de los diputados como si no, la ganancia es para Bukele, quien, denunciando la corrupción en las mismas instituciones encargadas de perseguir el delito (Corte Suprema de Justicia, Fiscalía General de la República y Corte de Cuentas de la República), ha abanderado y hecho suya la lucha contra una de las causas más horribles y nefastas del subdesarrollo y atraso de nuestra nación: la corrupción y la impunidad. Por ahora, el fiscal general, ha afirmado que trabajará con o sin el apoyo de una comisión internacional en la persecución de la corrupción y la impunidad.

Evaluación de los 100 días

Con estas medidas llevadas a cabo en los primeros tres meses de su mandato, el Gobierno presidido por Nayib Bukele es el gobierno mejor evaluado en la historia política del país, en los sondeos de opinión realizados en el contexto de los primeros 100 días de gobierno.

Sin embargo, somos conscientes de que ni 100 días, ni siquiera quizá seis meses, son suficientes para hacer una evaluación justa del ejercicio del poder de este gobierno; como tampoco para tener luces claras del rumbo que pueda imprimir a su quehacer.

Con todo, analistas políticos de carrera, han quedado abochornados, desmentidos en sus análisis, puesto que la mayoría afirmaba que el gobierno de Bukele estaría maniatado, en el sentido de que no habría suficiente gobernabilidad por no tener el necesario respaldo en el Órgano Legislativo; de hecho, en realidad no tiene ningún diputado, aunque haya 11 diputados de GANA, porque no es verdaderamente el partido de Nayib Bukele ni de sus votantes, sino sólo un vehículo que lo llevó a CAPRES. Sin embargo, lo cierto es que Bukele está gobernando con bastante soltura, confiado en el amplio apoyo popular que recibe, y que ha aumentado en estos meses.

Política exterior

Estos mismos analistas políticos de carrera también erraron con respecto a la política exterior del nuevo gobierno. Algunos aseguraron que Bukele rompería relaciones diplomáticas con China inmediatamente después de asumir el gobierno. Sin embargo, se puede asegurar con toda certeza, que dichas relaciones están en mejores condiciones con Bukele que con el gobierno predecesor de Sánchez Cerén. Tan es así que incluso la Alcaldía Municipal de San Salvador se ha visto favorecida con la donación de varios autobuses de parte de China⁵.

A pesar de ello, y considerando que China y Estados Unidos son rivales comerciales, las relaciones diplomáticas de nuestro país con Estados Unidos también están en un excelente momento. La relación con Estados Unidos es importante para El Salvador, teniendo en cuenta que la tercera parte de la población salvadoreña reside en territorio norteamericano (tres de nueve millones). “El Salvador, como pueblo, se puede decir, que tiene dos gobiernos: uno en CAPRES, que rige a seis millones de salvadoreños, y otro en la Casa Blanca, que rige sobre tres millones de salvadoreños”⁶. Por ello, ésta es una relación delicada, dada la vulnerabilidad de nuestro país en general, y de los millones de

⁵Cf. Informe periodístico rescatado de: <https://www.laprensagrafica.com/elsalvador/China-dona-12-autobuses-a-alcaldia-de-San-Salvador-20190922-0467.html>

⁶Fidel Nieto, *Foro sobre Realidad Nacional*, Universidad Luterana Salvadoreña, 27 de septiembre de 2019.

compatriotas, la mayoría indocumentados, que viven y trabajan en EUA, aportando con su trabajo y sus remesas a la débil economía salvadoreña. En este contexto, ha sido muy cuestionada la actitud del gobierno salvadoreño, a través de la Cancillería, en cuanto a la firma de un acuerdo para recibir a los solicitantes de asilo a los Estados Unidos, mientras se dé una resolución a dichas solicitudes, pues se afirma que dicho acuerdo es lo equivalente al acuerdo de “País Seguro”, firmado con el gobierno de Guatemala, considerando que El Salvador en realidad es uno de los países más inseguros del mundo, incluso para sus mismos ciudadanos; no está, por tanto, en condición de garantizar la seguridad de aquellos migrantes que puedan llegar provenientes de EUA. Con ello, el Gobierno de Bukele estaría apoyando la política antiinmigrante de la administración de Donald Trump, y aportando a la búsqueda de la reelección del presidente estadounidense.

Con todo, parece que el esfuerzo de la política exterior del gobierno es colocar en primera línea los intereses de El Salvador; y en cuanto esos intereses coincidan con los de los norteamericanos y los chinos, las relaciones podrán ir adelante.

Nayib Bukele en la Asamblea General de la ONU

A propósito de relaciones internacionales, vale la pena considerar el discurso del presidente salvadoreño ante la 74 Asamblea General de las Naciones Unidas, en Nueva York: Quedó evidenciada la “identidad millennial” de Bukele, al afirmar que la ONU es obsoleta, al estar realizando el mismo formato de asamblea general por más de setenta años, cuando el mundo ha avanzado muchísimo desde entonces. La “selfie” que se tomó en el podio desde el cual dirigió el discurso, se hizo viral (más de once millones de visualizaciones a nivel mundial).

Sin embargo, a pesar de que el tema para dicha Asamblea era el Cambio Climático, Bukele no hizo ninguna referencia a dicho tema tan urgente, considerando, no obstante, que El Salvador es sumamente vulnerable a las consecuencias del Cambio Climático. Además, hubo muchas personas, como los salvadoreños en el exterior, que esperaban que Bukele aprovechara la oportunidad para pronunciarse en favor de los migrantes, o para denunciar la gran corrupción e impunidad que han imperado en la historia reciente del país. Ninguna de tales temáticas fue mencionada por el presidente.

Con todas las opiniones, favorables la mayoría, y un considerable porcentaje de crítica seria y constructiva, la percepción internacional es favorable para el gobierno de Bukele, y esto podría atraer inversión de capital extranjero, en el sentido de que sus acciones darían un mínimo de seguridad para dichas inversiones, dado que el modelo económico neoliberal en absoluto se ve amenazado.

Por otro lado, ha resultado interesante la investigación que realizó el periódico digital El Faro en octubre de 2018 sobre las conversaciones privadas del detenido y procesado exfiscal general Luis Martínez con Mauricio Funes, Enrique Rais, Herbert Saca y Nayib Bukele⁷. Resulta inquietante la cercanía de Bukele con este tipo de figuras: Martínez, preso por corrupción y fraude procesal; Rais, prófugo de la justicia, requerido por corrupción y compra de voluntades; Herbert Saca, un personaje oscuro que es señalado como la figura detrás del trono en las últimas cuatro administraciones en CAPRES (Saca, Funes, Cerén y Bukele); promotor y financista de GANA, aunque nunca ha ostentado ningún cargo público. Herbert Saca aparece muy cerca de Bukele en algunas recepciones privadas. Según El Faro, Luis Martínez recurrió a Herbert Saca para solicitarle que hablara con Bukele y frenara sus acusaciones públicas en contra del exfiscal, dando a suponer que Saca tiene comunicación e

⁷Cf. Investigación periodística del periódico digital El Faro, rescatada de:
https://elfaro.net/es/201810/el_salvador/22593/Las-conversaciones-privadas-del-fiscal-Mart%C3%ADnez-con-Funes-Rais-Herbert-Saca-y-Nayib-Bukele.htm

influencia sobre Bukele. Con todo esto, es posible que a muchos les dé por especular en torno a quién realmente gobierna desde Casa Presidencial.

Pero llama la atención que Bukele guarde mucho silencio ante tales aseveraciones, y evite esos temas, además de atacar continuamente a estos medios de comunicación, acusándolos de ser amarillistas y parciales, al punto de que en alguna conferencia de prensa en CAPRES le fue negado el acceso a alguno de los periodistas de la Revista Factum, y a los periodistas de El Faro se les ve siempre con sospecha. En las últimas semanas, esto ha traído consigo el hecho de que El Salvador ahora esté señalado como un país en el que se restringe la libertad de prensa; señalamiento realizado por la Sociedad Interamericana de Prensa⁸, a inicios del mes de octubre.

Presupuesto 2020

El 30 de septiembre el ministro de Hacienda, Nelson Fuentes, presentó ante la Asamblea Legislativa el proyecto de Presupuesto para el 2020, enfatizando la supresión de la Partida de Gastos Reservados de la Presidencia (la famosa “partida secreta”), a través de la cual se generaron estructuras y mecanismos de peculado, pagos de sobresueldos en los gobiernos de ARENA y el FMLN, dando cumplimiento a una de las promesas de campaña de Bukele. Sin embargo, se presupuesta cierta cantidad para el OIE, que podrá ser auditada.

Además, el Proyecto del Presupuesto General de la Nación 2019 presentado a la Asamblea Legislativa es casi el mismo que el del presente año, 2018, que seguirá siendo financiado con más préstamos, elevando el nivel de endeudamiento del país, ya que no se tiene en consideración subir los impuestos.

A pesar de que el GOES no da muestras de pretender un cambio estructural en el modelo económico vigente en el país (el neoliberalismo), parece pretender tan solo amortiguar el impacto negativo que el mismo genera, especialmente en las mayorías pobres, al impulsar un sistema de cobro de los impuestos a través de la factura de energía eléctrica, para evitar la evasión fiscal de las grandes empresas, tradicionalmente evasoras de impuestos.

2. Modelo democrático, corrupción e impunidad en instituciones del Estado

Las instituciones responsables de la persecución del delito en El Salvador carecen de credibilidad ante la ciudadanía, según los sondeos de opinión realizados por algunos medios de comunicación⁹, lo cual evidencia que han desempeñado un papel deficiente y deplorable en el ejercicio de sus funciones. Lo que se dice de la Corte de Cuentas de la República, de la Fiscalía General de la República, de la Corte Suprema de Justicia, empeora cuando se refiere al primer órgano del Estado, la Asamblea Legislativa.

No es para menos: históricamente, las instituciones del Estado encargadas de asegurar el correcto funcionamiento del estado de derecho, de la investigación y persecución del delito, del respeto y cumplimiento de las leyes (CCR, FGR, CSJ), han estado marcadas por tendencias parcializadas, para favorecer a los sectores pudientes desde el punto de vista económico y político, a las élites, incluso actuando algunas veces con desfachatez, promoviendo la impunidad, ante evidentes casos de corrupción e injusticia. Estas actuaciones han ido generando precedentes nefastos, una especie de “jurisprudencia negativa” (cultura de impunidad), puesto que no hay respeto por las leyes, primando

⁸Nota periodística, rescatada de: <https://knightcenter.utexas.edu/es/blog/00-21303-asamblea-general-de-la-sip-ve-un-periodo-%E2%80%9Cfunesto%E2%80%9D-para-la-prensa-interamericana-en-20>

⁹Cfr. Nota periodística, rescatada de: <https://elmundo.sv/empeora-evaluacion-de-instituciones-contraloras/>

la búsqueda de intereses particulares y oscuros, en detrimento del desarrollo social integral de toda la nación y, por lo mismo, retrasando la consolidación de nuestra débil y joven democracia.

Efectivamente, es desalentador constatar investigaciones y procesos judiciales en contra de al menos un expresidente de la CCR; un exfiscal general preso y procesado; constantes denuncias y procedimientos en contra de jueces corruptos, fiscales vendidos, y un largo etcétera. Ni qué decir del comportamiento vergonzoso de los diputados: con niveles vergonzosos de preparación académica, con pasados oscuros, con avidez de enriquecimiento fácil, por los medios que sea.

Resultan indignantes los casos con indicios de corrupción, en los que han sido exonerados por los jueces los exdirectores de Centros Penales Rodil Hernández y Nelson Rauda; o el haber favorecido al alcalde de Coatepeque, Jorge Alberto Rivas, aun siendo acusado de malversación de fondos, para que siga su proceso en libertad, con grave peligro de fuga. La FGR ha asegurado que apelará ambos casos. También es digno de mención el hecho de que se continúe el proceso en contra de la esposa de Antonio Saca, Ana Ligia de Saca, por el delito de lavado de dinero, al haber incumplido acuerdo con la FGR de devolver el dinero sustraído de las arcas del Estado. Aunque, por los precedentes conocidos, no sería extraño que terminara con una ridícula condena, sin devolver lo robado, o inclusive sobreseída definitivamente, y que las apelaciones en contra de Hernández, Rauda y Rivas no obtengan resultados satisfactorios.

Particular revuelo han causado en la primera quincena de octubre las revelaciones de un pandillero procesado por organizaciones terroristas, testigo “criteriado” por la FGR, identificado como “Noé”, afirmando que el actual presidente de la Asamblea Legislativa, Norman Quijano, cuando era candidato a la presidencia por el partido ARENA en el 2014, negoció con líderes pandilleros y les ofreció hasta un millón de dólares a cambio de apoyarle con sus votos en la elección presidencial¹⁰. Trascendió que realmente, sumando lo que el FMLN y ARENA habrían entregado a las pandillas, se hace un total aproximado de \$225,500. De parte del FMLN habrían negociado con las pandillas en ese mismo período Roberto Lorenzana y Aristides Alvarenga, Secretario Privado de la Presidencia y Ministro de Gobernación, respectivamente, en la administración anterior¹¹. Desde un punto de vista de ética política, ante señalamientos de tal envergadura, lo mínimo que se esperaría de un funcionario es su renuncia inmediata.

Con este panorama desalentador, es difícil mostrarse optimista de cara a una próxima consolidación de la democracia en El Salvador. Es muy necesario que surjan nuevos liderazgos, analistas objetivos y serios, intelectuales y pensadores que propongan e inicien la operativización de acciones que tengan impacto en la realidad política del país. Es necesario que las organizaciones sociales se formen políticamente, y que los jóvenes –y todo el que quiera sumar– utilicen responsablemente los medios digitales para aportar al desarrollo y maduración del modelo democrático en El Salvador.

Es preciso que se vaya cerrando espacios a personas y prácticas antidemocráticas como las realizadas por los supuestos garantes de la democracia, los partidos políticos, como por ejemplo, los procesos abiertos y posterior suspensión de dos diputadas y dos diputados en ARENA por apoyar públicamente las políticas del GOES; cuando la misma Constitución asevera que los diputados, una vez elegidos, se deben a los intereses de la ciudadanía, ya no más a las dirigencias de los partidos por los que fueron

¹⁰Cfr. Nota periodística del periódico digital La Página, rescatada de:

<https://www.lapagina.com.sv/nacionales/testigo-asegura-que-norman-qui-jano-ofrecio-1-millon-a-maras-en-busca-de-votos/>

¹¹Cfr. Nota periodística del Periódico digital La Página, rescatada de:

<https://www.lapagina.com.sv/nacionales/testigo-noe-dice-que-aristides-valencia-pacto-100-millones-para-invertir-en-proyectos-de-pandillas/>

postuladas sus candidaturas. O la expulsión de personas que resultan incómodas a las mismas dirigencias o a los financistas de los partidos, como ha hecho especialmente el FMLN, en el evidente caso de Nayib Bukele.

La democracia en El Salvador necesita, pues, un nuevo liderazgo, que brote de convicciones éticas y democráticas serias. Un liderazgo político “vacunado” contra la corrupción. La mejor vacuna contra el endémico mal de nuestra democracia es la ética, tanto personal como social, para que se dé verdadero cumplimiento a los requerimientos constitucionales de probidad y moralidad notorias en aquellos que aspiren a ocupar puestos públicos. Un político con conciencia ética, es capaz de mantener su voluntad incólume en la consecución del Bien Común, teniendo por motivación suprema el respeto y promoción de la dignidad de cada persona humana, favoreciendo una organización social funcional y auténtica, sin ceder un ápice a propuestas inmorales de parte de facciones con intereses contrarios a los de la sociedad. Un político con conciencia ética reconoce y actúa bajo el principio que la propiedad privada siempre tendrá un destino común, una hipoteca social; aplicará adecuada y eficazmente el principio de subsidiaridad, para impulsar el verdadero desarrollo integral de los sectores más desfavorecidos de la sociedad actual, de modo que lleguen a ser ellos mismos gestores de su propio desarrollo, lejos de los asistencialismos insostenibles, propagandísticos e irresponsables. Todo dentro de la lógica de una solidaridad social efectiva.